

Journées d'échanges techniques

HAIES BOCAGÈRES

Liens de biodiversité dans les territoires

6 ET 7
OCTOBRE
CAEN

La haie et la loi

Le témoignage d'un délégué du procureur de la République

Cour d'appel de Besançon
Tribunal judiciaire de LONS-LE-SAUNIER

Patrick REBILLARD



Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen



Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Le cadre juridique

La haie est-elle protégée par la loi ?

La haie n'est pas un objet juridique, les textes législatifs et réglementaires ne la mentionnent pas plus que le bocage ou les bosquets.

A l'exception de la mention qui en est faite dans l'article R414-27 du CE relatif aux listes locales Natura 2000 mais dont la portée en matière judiciaire est très faible, la protection et la sanction des atteintes qui sont portées à ces formations végétales résultent indirectement et principalement de deux dispositifs

- la protection des sites classés ou inscrits qui vise à conserver les paysages (loi du 2 mai 1930 , art. L.341-2 à L.341-22 CE)
- la protection des espèces et de leurs habitats (art. L.411-1 à L.411-3 du CE et textes d'application)

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Le cadre juridique

La constatation des infractions

En matière délictuelle, pour que l'infraction soit constituée et que la procédure puisse donner lieu à des suites judiciaires, les enquêteurs doivent réunir

- un élément juridique (existence d'un texte qui interdit explicitement l'acte fautif)

- un élément matériel (un acte interdit par la loi qui conduit à un dommage), en l'occurrence s'agissant d'espèces protégées, il s'agira d'apporter la preuve que l'acte fautif a porté atteinte à un habitat nécessaire à leur reproduction, leur repos, leur survie. Toutes les données disponibles doivent être mobilisées à cette fin : zonages, dispositifs de suivi, données institutionnelles ou d'associations

- un élément moral (la commission de l'acte est intentionnelle ou relève de la négligence) qui repose sur la traçabilité des démarches d'information et de sensibilisation accomplies auprès du mis en cause pour prévenir les atteintes aux espèces et aux habitats.

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Une politique pénale pour la biodiversité dans le JURA

Sous tendue par une volonté forte de prévention, elle est un cadre essentiel pour la compréhension de l'action publique et pour orienter le travail des services de surveillance et d'enquête.

En liaison avec le Préfet et le service départemental de l'OFB, le procureur de la République de Lons-le-Saunier fixe annuellement des objectifs de politique pénale qui reposent sur le principe suivant : la répression doit être un outil qui contribue à la prévention des atteintes à l'environnement.

Nécessaire pour la crédibilité de la loi et de l'action des services, elle doit s'inscrire dans un objectif de dissuasion et être précédée et accompagnée de démarches d'information et de sensibilisation menées par les partenaires professionnels, institutionnels et associatifs.

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Une politique pénale pour la biodiversité dans le JURA

Sous tendue par une volonté forte de prévention, elle est un cadre essentiel pour la compréhension de l'action publique et pour orienter le travail des services de surveillance et d'enquête.

Le procureur programme chaque début d'année une réunion avec les services de l'Etat concernés et les représentants des principaux acteurs de la gestion de l'espace, pour faire le point sur l'évolution du nombre de procédures dans les différents compartiments de la police de l'environnement : qualité de l'eau, destructions de haies... et annonce le domaine qui fera l'objet d'une attention particulière au cours de l'exercice à venir.

Ces points sont également présentés à la mission inter-services de l'eau et de la nature (MISEN) dans sa formation stratégique.

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Une politique pénale pour la biodiversité dans le JURA

L'orientation des procédures vers des suites privilégiant la réparation du dommage écologique

Le parquet oriente à chaque fois que possible les procédures relatives aux atteintes aux haies et au bocage vers une mesure de réparation consistant à reconstituer une formation végétale d'une superficie équivalente à celle qui a été impactée ou à créer les conditions de sa réimplantation, cette mesure est parfois assortie d'une amende.

Pour cela, il dispose principalement de deux procédures permettant la réparation du dommage :

- une mesure alternative de classement sans suite sous condition de réparation du dommage (art. 41-1 CPP)
- une composition pénale comportant une mesure de réparation (art.41-2 du CPP) laquelle sera validée par un juge du siège

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Une politique pénale pour la biodiversité dans le JURA

L'orientation des procédures vers des suites privilégiant la réparation du dommage écologique

Il confie les procédures correspondantes à son délégué spécialisé environnement qui aura la charge de proposer la composition pénale en précisant la nature de la mesure, et en notifiant un cahier des charges de sa réalisation, de vérifier sur le terrain son exécution complète et conforme , ce qui éteindra l'action publique.

Le délégué devra proposer une mesure de réparation adaptée au contexte écologique local, fixer un délai de réalisation des travaux de premier établissement (travail du sol, plantation, protection contre la végétation concurrente et contre le gibier).

Il devra vérifier sur le terrain la bonne réalisation de la mesure dans le délai fixé (6 mois pour une composition) en présence du mis en cause.

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Quelles atteintes aux haies et au bocage dans le JURA ?

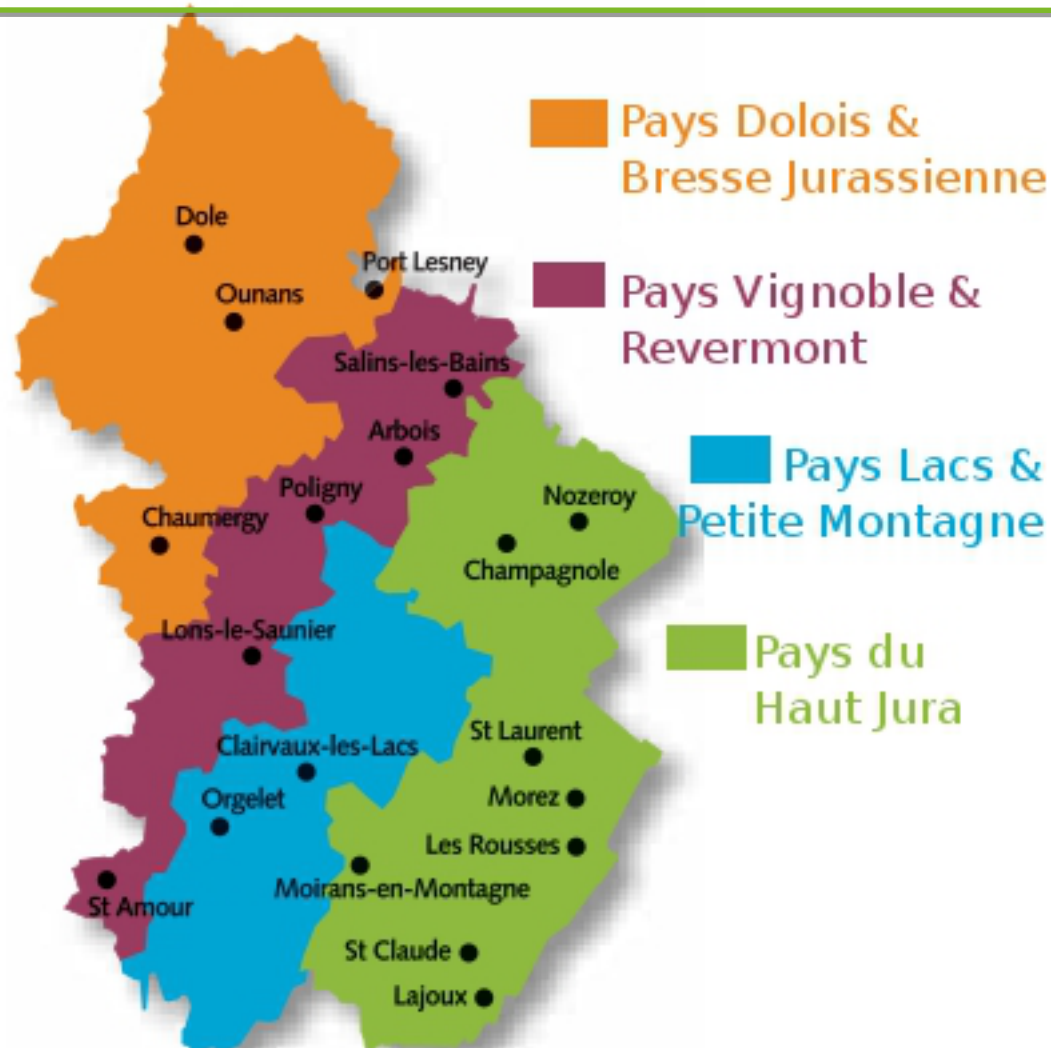
Elles sont multiples, mais souvent liées aux activités agricoles

L'image du département du Jura est celle d'un massif de moyenne montagne verdoyant, couvert de forêts et de prairies fleuries, royaume de la race montbéliarde qui produit le lait à Comté.

C'est particulièrement vrai pour les régions naturelles du Haut Jura du Pays des Lacs et de la Petite Montagne où les AOP Comté, Morbier et Bleu de Gex rémunèrent très correctement les producteurs de lait. Mais les petits troupeaux ont laissé la place à des exploitations bien plus vastes, parfois de plusieurs centaines de bovins, qui utilisent des moyens mécaniques de plus en plus importants et pour lesquels les haies sont des obstacles. Il faut ajouter que la bonne rémunération du lait à Comté peut inciter certains exploitants à intensifier leur production. Le besoin de foin pour l'hiver conduit à augmenter la surface qui peut être fauchée en réduisant l'emprise des haies et les surfaces non mécanisables.

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Les régions agricoles du JURA ?



Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Le cahier des charges de la mesure de réparation

« Remise en état des lieux... » La formule a été beaucoup utilisée pour définir une mesure de réparation, laissant l'intéressé dans l'incertitude et conduisant souvent à des résultats décevants.

Pour qu'elle soit efficiente et crédible, la mesure doit être définie dans sa nature, sa mise en œuvre et le contrôle de son exécution.

Dans une zone écologiquement homogène, elle peut être encadrée de façon assez simple, en veillant à ce qu'elle présente les meilleures chances de succès et comporte toutes les dispositions techniques nécessaires, à ce qu'elle soit compréhensible et réalisable à un coût proportionné à la gravité de l'infraction.

Le cahier des charges de la mesure de réparation

Pour autant, le mis en cause restera pleinement responsable de la mise en œuvre et du respect des obligations administratives et réglementaires éventuellement applicables. Il pourra se faire conseiller par toute personne et organisme compétent pour la réalisation des travaux, cette mission n'incombant pas aux services du parquet.

Une attention particulière doit être portée à la localisation des travaux : il n'est pas indispensable que la reconstitution soit faite à l'emplacement d'une formation détruite, mais plutôt là où elle peut renforcer ou rétablir une continuité écologique et où elle aura la plus de chance de perdurer car moins gênante pour l'exploitant.

Parfois même une mesure autre peut être proposée lorsque les chances de la réussite d'une plantation sont faibles, et qu'il existe localement un intérêt écologique majeur pour une autre action : restauration d'une doline par exemple...

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Le cahier des charges de la mesure de réparation

Le cahier des charges et ses annexes décrivent :

La localisation et les dimensions de la haie ou du bosquet à reconstituer

Le schéma du dispositif de plantation

Les essences utilisables, leur répartition, leur origine et les dimensions des plants

La technique de préparation du sol

La description des protections contre le gibier

Le dispositif de protection des plants contre la végétation concurrente

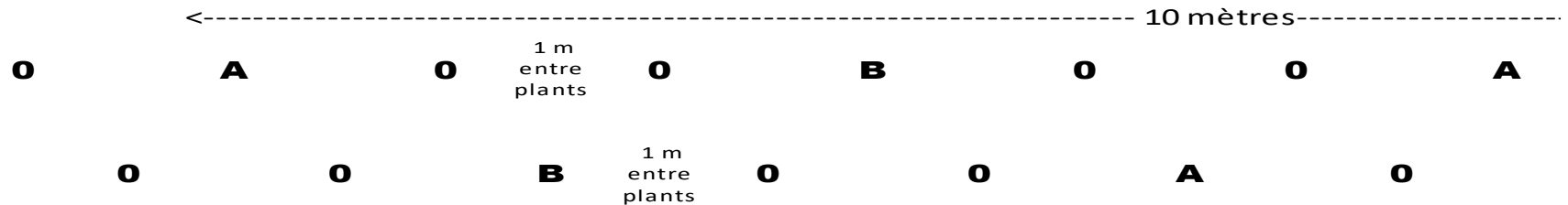
Les modalités d'entretien de la plantation et l'engagement (moral) de les appliquer pendant 5 ans.

Les modalités de contrôle de la bonne réalisation de la mesure par le délégué.

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Le cahier des charges de la mesure de réparation

Schéma type de plantation pour la reconstitution d'une haie pour une section de 10 m x 2m

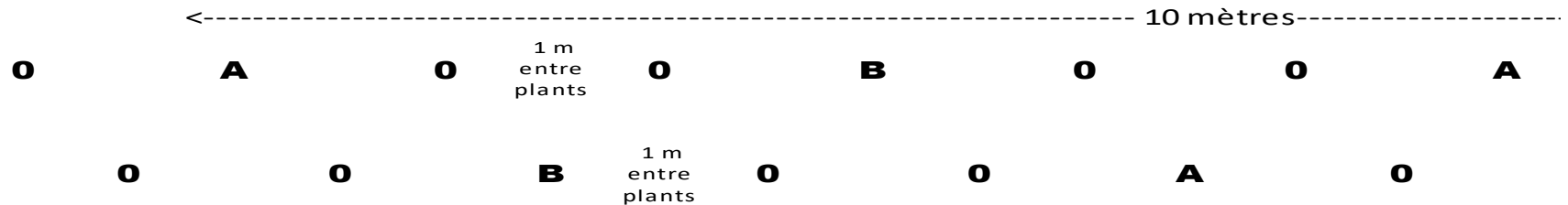


	Nom latin	Nom français	
A	Quercus pubescens	Chêne pubescent	
	Quercus petraea	Chêne sessile	
	Acer campestre	Erable champêtre	essence mellifère
	Juglans regia	Noyer commun	
	Tilia platyphyllos	Tilleul à grandes feuilles	essence mellifère
B	Sorbus aria	Alisier blanc	essence mellifère
	Sorbus torminalis	Alisier torminal	
	Prunus padus	Cerisier à grappes	

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Le cahier des charges de la mesure de réparation

Schéma type de plantation pour la reconstitution d'une haie pour une section de 10 m x 2m



O	Amelanchier ovalis	Amélanchier
A	Cornus mas	Cornouiller mâle
O	Cornus sanguinea	Cornouiller sanguin
O	Rosa canina	Eglantier
B	Juniperus communis	Genévrier commun
O	Rhamnus catharicus	Nerprun
O	Coryllus avellana	Noisetier
O	Sambucus nigra	Sureau noir
O	Viburnum lantana	Viorne lantane

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Journées d'échanges techniques

HAIES BOCAGÈRES

Liens de biodiversité dans les territoires

6 ET 7
OCTOBRE
CAEN

Tribunal judiciaire de Lons-le-Saunier
11, rue Pasteur
39000 LONS-LE-SAUNIER
www.votre-site.org
patrick.reblard19@gmail.com